

战略业务计划 (SBP)

ISO/TC 251 资产管理技术委员会 · 2026 年 7 月

依据《ISO/IEC 导则》第 1 部分第 2.1.2 条

主席寄语

ISO/TC 251 主席: Thomas Goodyer (托马斯·古迪尔)

ISO/TC 251 的资产管理标准促进全球实践的一致性, 推动持续改进, 并最终帮助组织从资产中实现更大的价值。

为什么标准重要?

利益相关方要求组织通过资产管理实现价值。资产管理领域正在迅速发展, 而资产管理能够帮助组织实现这些价值。

标准能够带来哪些益处?

这些标准提高了价值实现的确定性。资产管理标准带来的主要益处包括价值优化、治理改善、风险降低, 以及效率和有效性提升。

哪些主体参与这一领域的标准制定?

政府、基础设施运营者、资产所有者、设施管理者、行业协会、技术专家、投资者和股东。

未来 1 至 5 年, 技术委员会将采取哪些行动?

技术委员会将发布三项有关资产管理应用的新指导性标准, 维护现有系列标准, 并进一步提高社会各界对资产管理的认识与理解。

如何参与?

请联系所在国家的标准化机构, 或通过 ISO/TC 251 广泛的国际联络渠道参与相关工作。

技术委员会与相关资源

- ISO/TC 251: 秘书处、工作范围、参与成员、联络关系、委员会网站。
- 主要标准: ISO 55000:2024、ISO 55001:2024、ISO 55002:2018; 另参见 ISO/TC 251 工作计划。
- ISO 相关文件: 《ISO 战略 2030》《ISO/IEC 导则》第 1 部分。
- ISO/TC 251 标准支持的联合国可持续发展目标 (SDGs): 参见 iso.org/sdg。

引言

ISO 技术委员会正式战略规划的发展，是支持《ISO 战略 2030》所提出的“让生活更轻松、更安全、更美好”愿景的重要举措。本文件旨在帮助技术委员会及其利益相关方：

- 明确技术委员会工作领域内标准化的益处与愿景；
- 将标准化益处与更高层级的战略要求联系起来（《ISO 战略 2030》、联合国可持续发展目标及《伦敦宣言》行动计划）；
- 确定项目优先顺序并配置资源；
- 以适合公众、技术管理局（TMB）及其他技术委员会、委员会内部利益相关方三类主要受众的形式，提高透明度并开展沟通；
- 支持数据驱动的持续改进，并在具备条件时吸纳用户观点；
- 面对不同市场发展节奏，保持战略灵活性。

国际标准体现全球开放透明、协商一致和技术协调等基本原则。ISO 技术委员会通过涵盖各有关方面的参与机制，以及符合世界贸易组织《技术性贸易壁垒协定》（WTO TBT）要求的公开征询阶段，保障这些原则的落实。

国际标准采用成员驱动、以市场为中心的制定程序，任何 P 成员（积极成员）均可提出新工作项目建议。

本文件是技术委员会 P 成员审议新工作项目时的重要筛选依据。根据《ISO/IEC 导则》第 1 部分第 2.3.4 条，提交技术委员会的新工作项目建议应引用本文件。自 2026 年起，新工作项目建议若偏离本战略，应说明其合理性。

一、满足全球需求

为实现愿景，我们必须制定协商一致、切合实际且能够应对当前和未来挑战的标准。重点是确保适当的标准在适当的时间，以适当的内容和形式进入市场。

1.1 业务环境与未来趋势

在动荡、多变且复杂的环境中，资产管理这一专业领域是组织取得成功的重要基石。影响 ISO/TC 251 工作的主要全球趋势包括：

- 通过与战略保持一致的协同决策优化组织运行，实现价值；
- 更加重视可持续发展与长期价值创造；
- 加快将数据、软件和知识产权等无形资产纳入资产管理；
- 监管机构和投资者愈加关注环境、社会和治理（ESG）因素；
- 基础设施数字化持续推进；
- 数据资产的作用日益突出。

全球各类组织，特别是基础设施、公用事业、制造业及公共部门，希望通过标准化确保资产管理实践的一致性和有效性。ISO/TC 251 旨在以最新、适用、切实可行的资产管理标准引领这一发展。

1.2 标准的益处与本领域标准化愿景

ISO/TC 251 标准帮助组织：

- 从结构化的资产管理实践中取得可衡量的价值；
- 在不同行业、资产类型和组织环境中应用一致且可扩展的框架；
- 统筹成本、风险、绩效和可持续性，改进决策；
- 围绕共同的目标与过程协调技术、财务、运营等所有组织职能；
- 展现有效的治理，并满足监管机构及利益相关方的期望。

ISO/TC 251 的愿景是使各类组织能够在战略背景下采取协调一致的资产管理实践，持续从资产中实现价值，并取得更好的财务、社会、环境和技术成果。

1.3 对现有标准及其市场影响的思考

ISO/TC 251 已经发布的标准有效确立了资产管理作为正式管理学科的地位，并正在切实改变全球不同利益相关方规划、筹措资金及治理资产的方式。ISO 55000、ISO 55001 和 ISO 55002 自 2014 年首次发布以来获得广泛国际采用和积极市场反馈，实际应用表现为财务绩效提高、风险管理改善、法规符合性增强及声誉提升。通过技术委员会调查、与其他 ISO 技术委员会及外部组织的联络以及工作组活动所建立的反馈机制，也表明 ISO/TC 251 正在推动持续改进、扩大全球应用，并朝着统一的资产管理体系发展。

近期发布的 ISO 55010、ISO 55011、ISO 55012 和 ISO 55013 分别聚焦资产管理中的特定主题。根据识别出的市场需求，ISO/TC 251 能够解决资产管理领域中更具体的行业问题。

ISO/TC 251 力求使各种类型的组织都能从其标准中受益。大型资产密集型组织和公用事业机构利用 ISO 55000 框架加强治理、协调成本—风险—绩效之间的权衡、提升可靠性与安全性，并支持盈利能力以及投资者和监管机构的信心；中小企业则能获得更有条理的规划能力和风险意识。政府及公共机构可参考这些标准，为基础设施投资、资金使用效益及韧性提供论证依据。各国标准化机构可借助这一系列标准统一术语和实践，学术界可据此开展全生命周期价值及可持续发展研究。合格评定机构与专业服务提供者通过将要求转化为可衡量的行动，进一步扩大标准的影响。

1.4 联合国可持续发展目标（SDGs）

ISO/TC 251 支持用户与联合国可持续发展目标相衔接，尤其是目标 6、7、9、11、12、13、14 和 15。现行系列标准要求组织建立自身的价值框架（通常包含可持续性因素），以协调活动并实现价值。

SDG 6（清洁饮水和卫生设施）、SDG 7（经济适用的清洁能源）、SDG 9（产业、创新和基础设施）及 SDG 11（可持续城市和社区）均依赖长寿命基础设施资产。ISO/TC 251 及其标准成果帮助组织和城市规划、融资、运营和更新这些资产，在气候与需求压力下长期保持服务水平、可靠性、韧性和可负担性。

SDG 6，具体目标 6.4

提高用水效率、确保可持续取水以应对水资源短缺。相关标准成果帮助组织对供水基础设施进行规划、融资、运营和更新，以长期保持服务水平、可靠性和可负担性。

SDG 7，具体目标 7.3

将全球能源效率改善速度提高一倍。相关标准成果支持组织优化能源基础设施资产的绩效和使用寿命，从而提高能源使用效率。

SDG 9，具体目标 9.1

发展可靠、可持续和有韧性的基础设施。相关标准成果帮助组织和城市规划、融资、运营和更新长寿命基础设施资产，以应对需求与气候压力。

SDG 11，具体目标 11.b

增加采用韧性综合政策的城市数量。相关标准成果支持城市长期保持基础设施和服务的可靠性及韧性，包括应对气候压力。

SDG 12，具体目标 12.2

实现自然资源的可持续管理和高效利用。良好的资产管理可通过适当延长资产寿命、优化备件等措施，减少浪费、能源消耗和排放。

SDG 13，具体目标 13.1

增强抵御气候相关灾害的韧性与适应能力。通过构建有韧性的资产组合和作出相应投资决策，资产管理能够支持气候适应行动。

SDG 14，具体目标 14.1

预防并大幅减少海洋污染，特别是陆源污染。相关标准成果帮助组织规划、融资、运营和更新污水及雨洪基础设施，以持续控制和减少进入沿海及海洋水域的污染物和营养物负荷。

SDG 15，具体目标 15.1

保护、恢复和可持续利用陆地及内陆淡水生态系统。资产管理原则越来越多地应用于自然资产和绿色基础设施，支持它们与工程资产共同得到保护和可持续管理。

ISO/TC 251 正在制定新的 PAS 55035，指导组织如何运用资产管理，在环境、社会和经济三个维度实现可持续发展。该文件还倡导减少环境、社会和经济影响的方法，并制定数据与财务相协调的指导内容，以支持负责任的投资。

1.5 ISO 的气候承诺

技术委员会积极响应 ISO《伦敦宣言》及其气候承诺，通过保持有效联络，确保以可持续发展为重点的标准之间能够协同适用，并在资产管理标准的制定和修订中纳入对气候因素的考虑。

二、倾听各方声音

我们需要吸引并留住最优秀的专家，使每个人都能参与。无论是在标准制定过程中，还是在组织作出决策时，都必须倾听各方声音。

2.1 利益相关方构成与参与

ISO/TC 251 的成员在全球范围内具有多样性，各大洲均有广泛代表。成员涵盖各行各业中通过资产实现价值的公共部门和私营部门。专家来自各级政府、监管机构、公共或私营或混合所有制服务机构、公用事业、私营企业、专业协会、审核人员和技术专家。成员规模持续扩大，过去十年增长了一倍以上，达到 61 个成员。

参与策略包括网络研讨会、会议、翻译倡议以及通过 WG3（传播工作组）开展有针对性的推广。ISO/TC 251 在世界不同地区轮流举办现场全体会议，以吸纳更多新成员；同时也举办线上全体会议，让不便出行的人员能够更广泛地参与。

2.2 发展中国家的视角

目前，ISO/TC 251 超过三分之一的成员来自发展中国家。他们的积极参与有助于确保委员会的标准在不同经济、组织和基础设施环境中保持全球适用性。资产管理标准为发展中国家提供结构化、国际认可的框架和指导，以优化有限资源的使用、提升关键基础设施和服务的绩效及韧性、支持国家发展目标，并增强机构能力和投资者信心。

ISO/TC 251 继续通过以下工作支持发展中经济体：

- 鼓励发展中国家成员扩大并持续参与，发挥领导作用；
- 提高对资产管理促进可持续发展成果所带来益处的认识；
- 支持 ISO 55000 系列标准的接受、采用和实际应用；
- 通过多语种标准、指南和配套材料提高可获取性；
- 分享不同部门和地区的案例研究及实施经验，并关注发展中国家的实践；
- 与包括联合国在内的国际组织合作，支持长期基础设施规划和发展融资；
- 促进知识共享与能力建设，提高资产管理能力和成熟度。

三、推动 ISO 标准广泛应用

为推动 ISO 标准的广泛使用，并吸引专家参与标准制定，我们必须清楚地展示使用 ISO 标准能够带来的益处。

3.1 协调与协同

ISO/TC 251 积极促进与其他 ISO 及 IEC 技术委员会之间的协调和协同，确保不同标准之间的一致性、互补性及战略协调。资产管理具有跨领域属性，因此合作对于将资产管理原则融入财务、可持续发展、数据治理、基础设施和质量管理等相关领域至关重要。

ISO/TC 251 与下列主体保持积极联络：

- 34 个以上的 ISO 技术委员会（例如 TC 67、TC 207 和 TC 176）；
- 全球和区域性专业学会；
- 涵盖技术、商业、财务和运营专业的专家。

这些联络关系主要通过主席顾问组（CAG）协调，以确保各委员会的信息一致、技术互操作性以及术语协调。TC 251 还积极参与 ISO 管理体系标准联合技术协调组（JTCCG），以确保管理体系标准之间相互协调，特别是在结构、术语以及风险、绩效和持续改进等共同概念方面保持一致。

为减少重复工作、优化资源利用，ISO/TC 251 持续与内部联络方沟通，分享标准草案供评审，并酌情参与联合工作规划。同时，通过会议、研讨会及与资产管理领域专业协会合作，加强对外交流。

展望未来，ISO/TC 251 将通过以下措施进一步加强协调：

- 就 ESG 报告、数字孪生、可持续基础设施等新兴主题，与相关委员会开展联合行动；
- 通过联络报告和共享市场信息完善反馈机制；
- 协调术语、定义和方法，支持全球互操作；
- 建立并利用联络机制参与其他标准的形成，减少范围重复和资源浪费的风险。

这些举措进一步巩固了 ISO/TC 251 作为跨行业、跨地区统一资产管理指南枢纽的作用。

3.2 国家采用情况

ISO/TC 251 标准的全球采用范围持续扩大。许多国家已翻译并推广 ISO 55000 系列标准，反映出其不断增强的影响力。ISO/TC 251 与各国标准化机构（NSB）合作，支持从国家标准向 ISO 标准过渡。

ISO 55000 系列的国家采用通常采取在原编号前增加国家前缀、等同采用的形式。据原文所述，英国、德国、澳大利亚、美国、荷兰、南非、日本、新西兰、中国、法国、印度和加拿大等国家已表示采用。其他 ISO/TC 251 积极成员也正在推进国家采用工作。

3.3 合格评定

ISO/TC 251 支持制定认证与评价指南，包括 ISO/IEC TS 17021-5。相关工作持续推进，以确保管理体系符合性与资产管理人员及评价人员不断变化的需求相一致。

ISO/TC 251 目前正在开展一项工作，以明确其在合格评定方面的职责和立场，计划于 2026 年报告结果。

四、ISO/TC 251 战略目标

以下七项战略目标分别列出拟采取的行动、责任主体及优先级、成功衡量指标。

战略目标 1 | 确定并标准化资产管理及资产管理体的领先实践。

拟采取的行动		责任主体与优先级 全体成员 高
· 继续评审和修订 ISO/TC 251 现有系列标准，推进 ISO 55014 和 PAS 55035 的制定，并维护知识库。		
· 依据已识别的行业需求开发新成果，促进新兴全球趋势的应用。		
成功衡量指标		战略目标编号 1
· 按期或提前达到稳定性日期；		
· 项目与已识别需求相对应。		

战略目标 2 | 维护并发展协调一致、适用于各类组织的资产管理国际标准框架。

拟采取的行动		责任主体与优先级 全体成员 高
· 依据本战略业务计划、ISO 程序和反馈机制，制定和维护系列标准。		
成功衡量指标		战略目标编号 2
· CAG 向 ISO/TC 251 提交咨询成果。		

战略目标 3 | 促进资产管理国际标准在各行业及 ISO 成员国的采用和有效使用。

拟采取的行动	
· 与政府监管机构和政策制定者沟通，并邀请其参与 ISO/TC 251。 · 开展宣传活动；维护和发展委员会网站；加强联络推广；在可持续发展主题活动中推广资产管理；开发针对特定行业的成果。 · 发挥翻译工作组的作用，特别关注发展中国家的观点。	责任主体与优先级 全体成员 高
成功衡量指标	
· ISO 55011 相关参与记录； · 中央／联邦政府专家人数； · 网站支持的语言种类； · 活跃联络关系数量； · 活动记录； · 发展中国家参与报告； · 完成的行业专用成果。	战略目标编号 3

战略目标 4 | 加强资产管理及资产管理体系相关活动的国际交流与合作。

拟采取的行动	
· 吸引 ISO 成员的实务专家参与。 · 建设和利用联络网络。 · 安排兼顾现场与线上的全体会议，收集用户反馈以改进系列标准。 · 定期发布与其他相关技术委员会主要联络事项的报告。	责任主体与优先级 WG3、CAG 中
成功衡量指标	
· 会议出席情况； · 联络报告（发送／接收）； · 反馈报告； · 会议安排。	战略目标编号 4

战略目标 5 | 提供资料，帮助利益相关方运用资产管理原则和方法实现联合国可持续发展目标。

拟采取的行动 · 制定和更新与 SDG 成果相一致的指导文件。 · 强调并宣传资产管理对可持续性、韧性和长期价值的贡献。	责任主体与优先级 WG5、WG6、WG7、WG10、WG11 高
成功衡量指标 · 更新 SDG 对应关系； · 提供宣传资料。	战略目标编号 5

战略目标 6 | 促进组织的利益相关方加深相互理解和沟通。

拟采取的行动 · 编制、发布和传播宣传 ISO 55000 系列及一般资产管理知识的材料。	责任主体与优先级 WG3、CAG 中
成功衡量指标 · 传播活动记录及资料目录。	战略目标编号 6

战略目标 7 | 保障技术委员会知识与活动的持续性。

拟采取的行动 · 通过专业论坛和交流平台促进参与。 · 持续保持并由成员提供经验丰富、能力合格、新老结合且背景多样的高素质专家。 · 做好领导岗位的继任规划。	责任主体与优先级 CAG 中
成功衡量指标 · 参照目标 6； · 活跃专家会议出席情况； · 继任记录。	战略目标编号 7

五、与《ISO 战略 2030》优先事项的对应关系

表中“●”表示 ISO/TC 251 相应战略目标与《ISO 战略 2030》对应优先事项有关联。

ISO 战略 2030 优先事项	1	2	3	4	5	6	7
1.1 展示标准的益处			●		●	●	
1.2 创新以满足用户需求	●					●	
2.1 在市场需要时提供 ISO 标准	●	●					
2.2 把握未来国际标准化机遇	●	●		●			●
2.3 通过 ISO 标准推进环境可持续发展			●		●		
3.1 通过能力建设增强 ISO 成员能力			●	●			●
3.2 推进 ISO 体系的包容性与多样性			●	●			●

注：本文件为 ISO/TC 251 战略业务计划的非官方中文译本；标准编号、机构缩写和目标编号沿用原文。